

Beschlussvorlage

Drucksache - Nr.

090/21

Beschluss	
Nr.	vom
wird von StSt OB-Büro ausgefüllt	

Dezernat/Fachbereich:
Technische Betriebe
Offenburg

Bearbeitet von:
Jäger, Hans-Jürgen
Scheunemann, Marlen

Tel. Nr.:
9276-511

Datum:
14.06.2021

1. **Betreff:** Friedhofskultur Offenburg - Entwicklungs- und Gestaltungskonzept
Ortsteilfriedhöfe

2. Beratungsfolge:	Sitzungstermin	Öffentlichkeitsstatus
1. Technischer Ausschuss	07.07.2021	öffentlich

Beschlussantrag (Vorschlag der Verwaltung):

1. Der Technische Ausschuss stimmt dem Entwicklungskonzept für die Ortsteilfriedhöfe in der vorgelegten Form zu.
2. Der Technische Ausschuss stimmt der Umsetzung der in Anlage 3 aufgeführten Maßnahmen - vorbehaltlich der Mittelbereitstellung im Rahmen des jeweiligen TBO-Wirtschaftsplans - zu.
3. Der Technische Ausschuss beauftragt die TBO, das vorgelegte Entwicklungskonzept weiterzuentwickeln und in rd. vier Jahren erneut zur Beratung vorzulegen.

Beschlussvorlage

Drucksache - Nr.

090/21

Dezernat/Fachbereich: Technische Betriebe Offenburg	Bearbeitet von: Jäger, Hans-Jürgen Scheunemann, Marlen	Tel. Nr.: 9276-511	Datum: 14.06.2021
---	--	-----------------------	----------------------

Betreff: Friedhofskultur Offenburg - Entwicklungs- und Gestaltungskonzept
Ortsteilfriedhöfe

Sachverhalt/Begründung:

1. Sachverhalt / Begründung:

Die Friedhofsverwaltung der Technischen Betriebe ist insgesamt für die 13 Friedhöfe der Stadt Offenburg verantwortlich. Neben dem Historischen Waldbachfriedhof und dem Weingartenfriedhof in der Kernstadt verteilen sich die restlichen 11 Friedhöfe auf die Ortsteile. Davon befinden sich in Bohlsbach zwei Friedhöfe. Eine weitere besondere Konstellation ist der Friedhof Zell-Weierbach, der unmittelbar an den Weingartenfriedhof angrenzt. Dieser ursprünglich durch die katholische Kirche betriebene Friedhof wurde 2011 durch die TBO übernommen und wird sowohl durch Zell-Weierbach als auch durch die Ortschaft Fessenbach als Ortsteilfriedhof genutzt. Aufgrund der unmittelbaren Nachbarschaft zum Weingartenfriedhof wird dieser Ortsteilfriedhof in der Öffentlichkeit zunehmend als eine Einheit mit dem Weingartenfriedhof wahrgenommen.

Die Bestattungen verteilen sich im Betrachtungszeitraum 2010 – 2020 wie folgt: Rund 70 Prozent der Bestattungen finden auf den beiden Kernstadtfriedhöfen statt. Die restlichen 30 Prozent der Bestattungen finden auf den 11 Ortsteilfriedhöfen statt (Anteil zwischen 1,9 bis max. 5 Prozent je Friedhof). Nachdem nun die Entwicklungen und die Planungen für den Historischen Waldbachfriedhof und den Weingartenfriedhof vorgestellt und diskutiert wurden, sollen in dieser Drucksache die Entwicklungen auf den Ortsteilfriedhöfen näher betrachtet werden.

Zuletzt wurde im Technischen Ausschuss am 06.12.2017 über die Entwicklungen auf den Ortsteilfriedhöfen beraten (Vorlage Nr. 172/17). Im Wesentlichen sollte die Kooperation mit der Genossenschaft Badischer Friedhofsgärtner für weitere gärtnergepflegte Anlagen ausgebaut und ein Unterhaltungs- und Gestaltungskonzept für die Ortsteilfriedhöfe erstellt werden.

Wie bereits 2017 ausgeführt, befindet sich das Bestattungs- und Friedhofswesen im Wandel. So hat sich der Anteil der Feuerbestattungen in den letzten vier Jahren langsam, aber kontinuierlich von 60 auf über 65 Prozent erhöht. Dabei ist zu beobachten, dass im Betrachtungszeitraum 2010 bis 2020 auf den Ortsteilfriedhöfen sich dieser Trend noch deutlich stärker abzeichnet als auf den beiden Kernstadtfriedhöfen. Waren zum Anfang des Betrachtungszeitraums noch rd. 50 % der Bestattungen Urnenbestattungen, so sind mittlerweile durchschnittlich 75 % Urnenbestattungen in den Ortschaften.

Das bedeutet in der Regel eine Zunahme der Frei- bzw. Grünflächen sowie lückenhafte Grabfelder. Diese Entwicklungen galt es zu berücksichtigen und in das Gestaltungs- und Entwicklungskonzept zu integrieren.

Beschlussvorlage

Drucksache - Nr.

090/21

Dezernat/Fachbereich: Technische Betriebe Offenburg	Bearbeitet von: Jäger, Hans-Jürgen Scheunemann, Marlen	Tel. Nr.: 9276-511	Datum: 14.06.2021
---	--	-----------------------	----------------------

Betreff: Friedhofskultur Offenburg - Entwicklungs- und Gestaltungskonzept
Ortsteilfriedhöfe

Obwohl der Bedarf an Friedhofs- bzw. Bestattungsflächen seit dem Jahr 2000 stark zurückgegangen ist, sind die Friedhofsflächen nahezu gleichgeblieben. Diese Entwicklung hat sich gestalterisch negativ auf den Zustand der Friedhöfe ausgewirkt. Lückenhaft belegte bzw. brachliegende Grabfelder erhöhen den Anteil an allgemein zu pflegenden Grünflächen und somit den Pflegeaufwand. Es entstehen höhere Ausgaben für den Erhalt der gesamten Friedhofsfläche.

Selbst unter der Berücksichtigung der in Offenburg tendenziell steigenden Bestattungszahlen reichen die zur Verfügung stehenden Friedhofsflächen auch langfristig aus.

Die Friedhöfe in Bühl, Waltersweier und Weier verfügen über überproportional große Friedhofsflächen, die wohl auch langfristig nicht für Bestattungen benötigt werden.

2. Vorgehen

Auf Basis dieser Entwicklungen, lokalen Besonderheiten und Wünschen aus den Ortschaften wurde in Abstimmung mit der jeweiligen Ortsverwaltung/Ortschaftsrat eine Konzeption für den jeweiligen Friedhof erstellt und im Rahmen einer Sitzung des jeweiligen Ortschaftsrats beraten. Da die Beratungsrunde zum Zeitpunkt der Erstellung dieser Beschlussvorlage noch nicht vollständig abgeschlossen ist, wird in der Sitzung des Technischen Ausschusses darauf noch eingegangen. Die bisherigen Reaktionen der Ortschaftsräte waren einhellig sehr positiv.

Verfahren:

Die aus der Bestandserhebung und Bewertung abgeleiteten Maßnahmen fokussieren sich auf eine **Optimierung der Belegung**. Dadurch können pflegeextensive Bereiche u. a. für neue Bestattungsformen angeboten oder ggf. zu einem späteren Zeitpunkt auch für den Arten- und Biotopschutz genutzt werden. Das wiederum kann langfristig zur Reduzierung des Wegenetzes führen, was die Unterhaltungskosten mindert und freiwerdende Bereiche für friedhofsverträgliche Nutzungen und für ruhige Erholung öffnet.

Unter Berücksichtigung der momentanen Flächenverbräuche und der voraussichtlichen Entwicklung der Friedhofskultur werden nachfolgend für alle Friedhöfe in Offenburg die jeweiligen aktuellen Kapazitäten und Besonderheiten beschrieben sowie langfristige Prognosen und Handlungsempfehlungen gegeben.

Zu jedem Ortsteilfriedhof wurde eine Bestandsaufnahme und Bewertung (Anlage 1) durchgeführt. Diese Auswertung floss in das jeweilige Entwicklungskonzept ein (siehe Anlage 2).

Beschlussvorlage

Drucksache - Nr.

090/21

Dezernat/Fachbereich:
Technische Betriebe
Offenburg

Bearbeitet von:
Jäger, Hans-Jürgen
Scheunemann, Marlen

Tel. Nr.:
9276-511

Datum:
14.06.2021

Betreff: Friedhofskultur Offenburg - Entwicklungs- und Gestaltungskonzept
Ortsteilfriedhöfe

Dabei wurden die Ergebnisse der letzten Beratungen der Ortschaftsräte (im Zuge der Gebührenanpassungen/Satzungsänderung im November 2020) aufgenommen und - soweit möglich und zielführend - berücksichtigt.

Die erarbeiteten Einzelmaßnahmen sind in der Maßnahmen- und Projektliste (Anlage 3) zusammengefasst. Sie bildet die wichtigsten / dringlichsten Maßnahmen auf den Ortsteilfriedhöfen in den nächsten **vier Jahren** ab.

Kriterien zur Priorisierung der Maßnahmen sind:

1. Bereitstellung von notwendigen Bestattungsflächen / Grabfeldern
2. Maßnahmen zur Sicherstellung der Verkehrssicherheit
3. Maßnahmen zur Verbesserung der Biodiversität (Entsiegelung von Beton- und Schwarzbelaagsflächen)

Die veranschlagten Jahressummen der Ortsteilfriedhöfe decken sich mit den veranschlagten Planzahlen für die im Jahr 2020 durchgeführte Gebührenkalkulation, welche seit 01.01.2021 gilt. Eine signifikante Erhöhung der Investitionen für weitere evtl. vorgezogene Maßnahmen - auch für Unterhaltungsmaßnahmen - hätte nachhaltig Auswirkungen auf die bestehende Gebührenkalkulation. Die Grabnutzungsgebühren müssten erhöht werden bzw. der Kostendeckungsgrad würde nicht erreicht.

Die Anlage 4 „Grabarten und Bestattungsformen auf den Offenburger Friedhöfen“ gibt einen Überblick über das breit gefächerte Grabangebot und über künftig geplante Grabarten. Ziel ist es, möglichst ein nachfrageorientiertes, einheitliches Grabangebot auf allen Friedhöfen anzubieten. Mit der letztjährigen Gebühren- und Satzungsänderung wurden hierzu die notwendigen Voraussetzungen geschaffen.

Beschlussvorlage

Drucksache - Nr.

090/21

Dezernat/Fachbereich:
Technische Betriebe
Offenburg

Bearbeitet von:
Jäger, Hans-Jürgen
Scheunemann, Marlen

Tel. Nr.:
9276-511

Datum:
14.06.2021

Betreff: Friedhofskultur Offenburg - Entwicklungs- und Gestaltungskonzept
Ortsteilfriedhöfe

3. Die Ortsteilfriedhöfe im Überblick

Friedhof Bohlsbach – Alter Friedhof

Situation (Status Quo):	Friedhof nur für Urnenbestattungen Weg mit Schwarzelag, teilweise nicht verkehrssicher Friedhofsmauer teilweise schadhaf
Verkehrssicherungsmaßnahmen:	Hauptweg teilweise nicht verkehrssicher – Reparatur erfolgt zeitnah
Kapazität Bestattungsfläche:	Für Urnenbestattungen genügend Bestattungsfläche vorhanden
Wünsche der Ortschaftsräte:	Erneuerung des Hauptweges
Geplante Maßnahmen:	Sanierung des Hauptweges ab 2024

Friedhof Bohlsbach – Neuer Friedhof

Situation (Status Quo):	Allgemein guter Zustand
Verkehrssicherungsmaßnahmen:	Keine Sofortmaßnahmen notwendig
Kapazität Bestattungsfläche:	Ausreichend Bestattungsfläche verfügbar
Wünsche der Ortschaftsräte:	Keine besonderen Maßnahmen erforderlich
Geplante Maßnahmen:	1. Hecken und Zaunanlagen erneuern 2. Optimierung der Infrastruktur Abfallbeseitigung, Grabaushub/Erdlager

Friedhof Bühl

Situation (Status Quo):	Fehlende Wegeinfassungen, Friedhofsmauern sanierungsbedürftig, ansonsten allgemein guter Zustand.
Verkehrssicherungsmaßnahmen:	Keine Sofortmaßnahmen notwendig

Beschlussvorlage

Drucksache - Nr.

090/21

Dezernat/Fachbereich: Technische Betriebe Offenburg	Bearbeitet von: Jäger, Hans-Jürgen Scheunemann, Marlen	Tel. Nr.: 9276-511	Datum: 14.06.2021
---	--	-----------------------	----------------------

Betreff: Friedhofskultur Offenburg - Entwicklungs- und Gestaltungskonzept
Ortsteilfriedhöfe

Kapazität Bestattungsfläche:	Ausreichend Bestattungsfläche verfügbar
Wünsche der Ortschaftsräte:	Fehlende Wegefassungen herstellen
Geplante Maßnahmen:	Wegefassungen im alten Teil ab 2025 und Sanierung der Friedhofsmauern sukzessive, je nach Bedarf und Dringlichkeit

Friedhof Elgersweier

Situation (Status Quo):	Allgemein guter Zustand, großzügiger Friedhof, große Freiflächen durch abgeräumte Gräber
Verkehrssicherungsmaßnahmen:	Keine Sofortmaßnahmen notwendig
Kapazität Bestattungsfläche:	Ausreichend Bestattungsfläche verfügbar
Wünsche der Ortschaftsräte:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Barrierefreie behindertengerechte Toiletten 2. Ersatz Verglasung Aussegnungshalle 3. Aufenthaltsbereich (Pavillon)
Geplante Maßnahmen:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Erweiterung Staudenfeld 2. Planung Baumhain 2025ff 3. Ersatz-Verglasung im Rahmen der Gebäudeunterhaltung

Friedhof Griesheim

Situation (Status Quo):	Splittweg im alten Teil nicht rollatortengerecht, teilweise schadhafte Friedhofsmauer im alten Teil
Verkehrssicherungsmaßnahmen:	Splittweg im alten Teil aufgrund des Wegebauaus nicht für Rollatoren und Rollstühle geeignet
Kapazität Bestattungsfläche:	Ausreichend Bestattungsfläche verfügbar, Baumbestattung / Staudenfeld bislang nicht verfügbar

Beschlussvorlage

Drucksache - Nr.

090/21

Dezernat/Fachbereich:
Technische Betriebe
Offenburg

Bearbeitet von:
Jäger, Hans-Jürgen
Scheunemann, Marlen

Tel. Nr.:
9276-511

Datum:
14.06.2021

Betreff: Friedhofskultur Offenburg - Entwicklungs- und Gestaltungskonzept
Ortsteilfriedhöfe

Wünsche der Ortschaftsräte:

Baumbestattung / Staudenfeld
Sanierung Hauptweg im alten Friedhofsteil
Sanierung Friedhofskreuz

Geplante Maßnahmen:

1. Baumbestattung / Staudenfeld im Jahr 2021
2. Sanierung Hauptweg im alten Teil (was-sergebunden) im Jahr 2021
3. Sanierung Friedhofskreuz im Jahr 2021

Friedhof Rammersweier

Situation (Status Quo):

Auswaschung der Kieswege aufgrund Hang-lage und Topografie

Verkehrssicherungsmaßnahmen:

Ersatz der schadhafte abgängigen Hecken-einfriedung

Kapazität Bestattungsfläche:

Ausreichend Bestattungsfläche verfügbar
Baumbestattung / Staudenfeld weiterer Be-darf

Wünsche der Ortschaftsräte:

Optimierung der Wegbeläge

Geplante Maßnahmen:

Erweiterung des Staudenfelds nach Bedarf

Friedhof Waltersweier

Situation (Status Quo):

Allgemein guter Zustand
Friedhofsmauer optisch nicht ansprechend
Reinigung und Reparaturen erforderlich

Verkehrssicherungsmaßnahmen:

Keine Sofortmaßnahmen erforderlich

Kapazität Bestattungsfläche:

Ausreichend Bestattungsfläche verfügbar

Wünsche der Ortschaftsräte:

Abgebautes Kreuz wieder am anderen Standort aufstellen

Geplante Maßnahmen:

Kreuz im Jahr 2022 aufstellen
Sanierung Friedhofsmauer ab dem Jahr 2023

Beschlussvorlage

Drucksache - Nr.

090/21

Dezernat/Fachbereich:
Technische Betriebe
Offenburg

Bearbeitet von:
Jäger, Hans-Jürgen
Scheunemann, Marlen

Tel. Nr.:
9276-511

Datum:
14.06.2021

Betreff: Friedhofskultur Offenburg - Entwicklungs- und Gestaltungskonzept
Ortsteilfriedhöfe

Friedhof Weier

Situation (Status Quo):	Allgemein guter Zustand
Verkehrssicherungsmaßnahmen:	Senkungen im Hauptweg neuer Teil
Kapazität Bestattungsfläche:	Herstellung neuer Etagengräber, ansonsten ausreichend Bestattungsfläche verfügbar
Wünsche der Ortschaftsräte:	Neue Etagengräber mit Weg und direktem Zugang vom Parkplatz
Geplante Maßnahmen:	Erschließung Etagengräber und Neuanlage des Weges im Jahr 2023

Friedhof Windschläg

Situation (Status Quo):	Allgemein guter Zustand Splittweg im alten Teil nicht barrierefrei bzw. rollatorengerecht, teilweise schadhafte Friedhofsmauer im alten Teil
Verkehrssicherungsmaßnahmen:	Splittweg im alten Teil, benutzerunfreundlich für Rollatoren und Rollstühle
Kapazität Bestattungsfläche:	Ausreichend Bestattungsfläche verfügbar
Wünsche der Ortschaftsräte:	Befestigung Zugangsweg vom alten in den neuen Friedhofsteil (Pflasterbelag) Austausch des Splittbelags im alten Teil
Geplante Maßnahmen:	Einheitlicher wassergebundener Weg im alten Teil, einschl. Zugangsweg vom alten in den neuen Teil - Ausführung im Jahr 2023 Reparatur der Mauer nach Bedarf

Friedhof Zell-Weierbach

Beschlussvorlage

Drucksache - Nr.

090/21

Dezernat/Fachbereich: Technische Betriebe Offenburg	Bearbeitet von: Jäger, Hans-Jürgen Scheunemann, Marlen	Tel. Nr.: 9276-511	Datum: 14.06.2021
---	--	-----------------------	----------------------

Betreff: Friedhofskultur Offenburg - Entwicklungs- und Gestaltungskonzept
Ortsteilfriedhöfe

Situation (Status Quo):	Allgemein guter Zustand
Verkehrssicherungsmaßnahmen:	Weg mit Schwarzbelag, teilweise nicht verkehrssicher, Friedhofsmauer teilweise schadhaft
Kapazität Bestattungsfläche:	Ausreichend Bestattungsfläche verfügbar Herstellung neuer Bestattungsformen auf der Entwicklungsfläche
Wünsche der Ortschaftsräte:	Einrichtung eines Grabfelds für Naturbestattungen, Sanierung des Hauptwegs in Abt. ½
Geplante Maßnahmen:	Grabfeld für Naturbestattungen auf der Entwicklungsfläche

Friedhof Zunsweier

Situation (Status Quo):	Allgemein guter Zustand
Verkehrssicherungsmaßnahmen:	Senkungen des Betonpflasters in den Hauptwegen
Kapazität Bestattungsfläche:	Ausreichend Bestattungsfläche verfügbar
Wünsche der Ortschaftsräte:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Neuanlage Grabfeld Urnenwahlgräber 2. Neuanlage Grabfeld Rasengräber mit stehenden Grabzeichen 3. Wildblumenwiese auf der Vorhaltefläche für Etagengräber gewünscht
Geplante Maßnahmen:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Neuanlage Grabfeld „Urnenwahlgräber“ im Jahr 2021 2. Neuanlage Grabfeld Rasengräber mit stehenden Grabzeichen im Jahr 2023 3. Wildblumenwiese auf der Vorhaltefläche für Etagengräber anlegen (Umsetzung im Jahr 2023)

Beschlussvorlage

Drucksache - Nr.

090/21

Dezernat/Fachbereich: Technische Betriebe Offenburg	Bearbeitet von: Jäger, Hans-Jürgen Scheunemann, Marlen	Tel. Nr.: 9276-511	Datum: 14.06.2021
---	--	-----------------------	----------------------

Betreff: Friedhofskultur Offenburg - Entwicklungs- und Gestaltungskonzept
Ortsteilfriedhöfe

4. Weiteres Vorgehen und Fazit

4.1 Abwicklung der Maßnahmen im Jahr 2021

Vorbehaltlich der Beschlussfassung sind im Jahr 2021 nicht geplante Aufwendungen in Höhe von rund 20 TEUR für eine neue Urnenanlage auf dem Friedhof Zunsweier zu tätigen. Diese Erweiterung ist durch eine erhöhte Nachfrage aufgrund der aktuellen Sterbefallzahlen begründet. Als Deckungsmittel soll die geplante Erweiterung und Aufwertung des Grabfelds für Frühgeborene auf dem Friedhof Zell-Weierbach verschoben werden.

Im Zuge der Wegsanierung des Friedhofs Griesheim ist zwangsläufig die Sanierung des historischen Friedhofskreuzes erforderlich. Die Finanzierung diesbezüglich ist offen. Das Kreuz soll abgebaut und nach Umgestaltung der Wege und Urnengräber saniert und wieder aufgestellt werden. Die Kosten für die Sanierung sind mit FB7 zu klären, da es sich hierbei um nicht gebührenfähige Kosten handelt. Die Bezuschussung durch die Stadt wird im Rahmen der Haushaltsplanberatungen für den kommenden Doppelhaushalt erfolgen.

Die städtischen Mittel sind für die Sanierung der Historischen Waldbachkapelle gebunden. Die Sanierung der Kapelle läuft planmäßig.

4.2 Fazit

Die Ortsteilfriedhöfe sind - insgesamt betrachtet - in einem guten Zustand. Einzelne Ergänzungen der Bestattungsformen / Grabarten sind notwendig, da auch auf den Ortschaften eine signifikante Veränderung der Bestattungskultur feststellbar ist.

Im Zuge der Überplanung der freiwerdenden Flächen sind aber auch die klimatischen Veränderungen sowie der Natur- und Biotopschutz zu berücksichtigen. Das bedeutet auch Veränderungen in der Gestaltung. In Anlage 5 ist dies beispielhaft an der Gestaltung eines Urnengrabfeldes verdeutlicht.

Das Ziel, den Bürgerinnen und Bürgern auch auf den Ortschaften ein zeitgemäßes Bestattungsangebot anbieten zu können, wird durch die vorgeschlagenen Entwicklungen aus Sicht der Friedhofsverwaltung erreicht. Dies auch unter der Berücksichtigung der in der Gebührenkalkulation angesetzten Finanzmittel. Sicherlich können nicht alle Wünsche erfüllt werden. Aber die Entwicklung stellt eine ansprechende Aufenthaltsqualität auf den Friedhöfen als Begegnungsstätte sicher.

Beschlussvorlage

Drucksache - Nr.

090/21

Dezernat/Fachbereich:

Technische Betriebe

Offenburg

Bearbeitet von:

Jäger, Hans-Jürgen

Scheunemann, Marlen

Tel. Nr.:

9276-511

Datum:

14.06.2021

Betreff: Friedhofskultur Offenburg - Entwicklungs- und Gestaltungskonzept
Ortsteilfriedhöfe

Das Entwicklungskonzept soll in den kommenden Jahren weiter fortgeschrieben werden und im Abstand von drei bis vier Jahren zur Diskussion wieder vorgelegt werden.

Anlagen:

Anlage 1: Bestandsaufnahme und Bewertung der Friedhöfe

Anlage 2: Entwicklungskonzept Ortsteilfriedhöfe - Übersichtspläne der Friedhöfe

Anlage 3: Entwicklungskonzept Ortsteilfriedhöfe - Maßnahmen und Projektliste

Anlage 4: Grabarten und Bestattungsformen auf den Offenburger Friedhöfen

Anlage 5: Gestaltungsbeispiel Urnengrabfeld